

Broj: 03-02-269/2021
Sarajevo, 26.02.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 03-03-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	02-	662	21

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u svezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O KORIŠTENJU OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE I UČINKOVITE KOGENERACIJE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 257. sjednici, održanoj 25.02.2021. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: - Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku
- Odredba Zakona koja se dopunjuje i
- Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14) (CD).

Cc: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. Nermin Džindić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O KORIŠTENJU OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE I
UČINKOVITE KOGENERACIJE**

Sarajevo, veljača 2021. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Predlažemo da se **Zakon o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije** donese po žurnom postupku, sukladno članku 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članku 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po žurnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Člankom 2. stavak (5) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH”, br. 70/13 i 5/14 – u daljnjem tekstu Zakon), propisano je da se podsticanjem proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije obezbjeđuje podrška realiziranja obveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela potpisivanjem međunarodnih ugovora (Okvirna konvencija o klimatskim promjenama Ujedinjenih naroda – UNFCCC, Kjoto protokol, Ugovor o osnivanju Energetske zajednice zemalja JIE).

Sukladno Ugovoru o osnivanju Energetske zajednice, Ministarski savjet je 18. listopada 2012. godine usvojio Odluku o implementiranju Direktive 2009/28 o promociji proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora, kojom je za Bosnu i Hercegovinu utvrđen obavezujući cilj od 40% udjela obnovljivih izvora energije (u daljnjem tekstu: OIE) u potrošnji električne energije do 2020. godine.

Akcijским planom za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: APOEF) iskazivali su se obavezujući ciljevi Federacije Bosne i Hercegovine do 2020. godine o udjelu energije iz OIE u ukupnoj finalnoj potrošnji električne energije, energije za grijanje i/ili hlađenje i energije za transport.

Za Federaciju BiH udio energije iz OIE u bruto finalnoj potrošnji energije u 2009. godini iznosi 36%, a ciljani udio energije iz OIE u 2020. godini 41%.

Obvezujući ciljevi za korištenje OIE za 2020. godinu, propisani člankom 4. Zakona, tj. procjena ukupnog doprinosa (instalirani kapaciteti, bruto proizvodnja električne energije) koji se očekuje od svake tehnologije (obvezujuće kvote) za proizvodnju obnovljive energije za ispunjenje okvirnih ciljeva do 2020. za udjele energije iz OIE u proizvodnji električne energije u razdoblju 2010.-2020. godine, biti će temelj za dostizanje obvezujućih ciljeva za korištenje OIE za 2030. godinu, a koji će biti definirani planskim dokumentom za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021.- 2030. godina i preuzetim obvezama sukladno Ugovoru o osnivanju Energetske zajednice.

Uvažavajući prethodno navedeno kao i činjenice:

- da je stavkom (5) članka 20. Zakona propisano da kvalificirani proizvođač koji nije stekao status privilegiranog proizvođača, kao i kvalifikovani proizvođač kojem je istekao status privilegiranog proizvođača ima pravo na otkup proizvedene električne

energije po referentnoj cijeni, ukoliko je njegova proizvodnja uvrštena u obvezujuće kvote propisane APOEF-om,

- da je člankom 21. Zakona propisano da su svi kupci i opskrbljivači električne energije u Federaciji Bosne i Hercegovine obvezni da preuzmu dio električne energije proizvedene korištenjem OIE sukladno Zakonu i aktima Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da su svi kupci i opskrbljivači električne energije u Federaciji obvezni da, sukladno stavku (5) članka 20. ovog zakona, otkupljuju od kvalificiranih proizvođača svu proizvedenu električnu energiju po referentnoj cijeni, a do uspostavljanja tržišta OIE i ispunjavanja kvota koje se odnose na obvezujuće ciljeve iz stavka (2) članka 4. Zakona (APOEF),
- da je stavkom (8) članka 26. Zakona propisano da se u toku probnog rada otkup proizvedene električne energije iz postrojenja koja koriste OIE vrši po referentnoj cijeni,
- da su APOEF-om propisani obvezujući ciljevi OIE do 2020. godine,

donošenjem predmetne dopune zakona izbjegao bi se pravni vakum u primjeni navedenih odredbi Zakona, poštivanje međunarodnih obveza u dijelu za Federaciju Bosne i Hercegovine, te osigurao kontinuitet promoviranja korištenja OIE (prikupljanje naknade i isplata referentnog dijela garantovane otkupne cijene za privilegirane proizvođače sa kojima Operator za OIEiEK ima potpisan važeći ugovor), a što je i temeljni predmet Zakona.

Uzimajući u obzir sve navedeno, odnosno uvažavajući razloge koji su navedeni u ovom obrazloženju, a iz kojih je vidljivo da se radi pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba, kao i da bi donošenje navedenog zakona u redovitom postupku moglo da izazove štetne posljedice za Federaciju, kao i činjenicu da se radi o Zakonu koji je već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije BiH, kao ovlašteni podnositelj, predlaže da se Zakon o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije donese po žurnom postupku, sukladno članku 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članku 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09 i 24/20).

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O KORIŠTENJU OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE I
UČINKOVITE KOGENERACIJE**

Članak 1.

U Zakonu o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14), u članku 4. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) APOEF-om iskazani obvezujući ciljevi Federacije o udjelu energije iz OIE u ukupnoj finalnoj potrošnji električne energije za 2020. godinu primjenjivati će se do donošenja novog planskog dokumenta za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji, a u svrhu ispunjenja ciljeva iz članka 2. ovog zakona.“

Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O KORIŠTENJU OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE I UČINKOVITE KOGENERACIJE

I - USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje Zakona o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14), sadržan je u odredbi članka III.1. točka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture i članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje Zakona o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14), sadržani su u članku 2. stavak (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14 – u daljnjem tekstu Zakon), kojim je, između ostalog propisano da se poticanjem proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije jamči podrška realiziranja obveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela potpisivanjem međunarodnih ugovora (Okvirna konvencija o klimatskim promjenama Ujedinjenih nacija – UNFCCC, Kjoto protokol, Ugovor o osnivanju Energetske zajednice zemalja JIE).

Sukladno Ugovoru o osnivanju Energetske zajednice, Ministarski savjet je 18. listopada 2012. godine usvojio Odluku o implementiranju Direktive 2009/28 o promociji proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora, kojom je za Bosnu i Hercegovinu utvrđen obvezujući cilj od 40% udjela obnovljivih izvora energije (u daljnjem tekstu: OIE) u potrošnji električne energije do 2020. godine.

Akcijskim planom za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: APOEF) iskazivali su se obvezujući ciljevi Federacije Bosne i Hercegovine do 2020. godine o udjelu energije iz OIE u ukupnoj finalnoj potrošnji električne energije, energije za grijanje i/ili hlađenje i energije za transport.

Za Federaciju BiH udio energije iz OIE u bruto finalnoj potrošnji energije u 2009. godini iznosi 36%, a ciljani udio energije iz OIE u 2020. godini 41%.

Obvezujući ciljevi za korištenje OIE za 2020. godinu, propisani člankom 4. Zakona, tj. procjena ukupnog doprinosa (instalirani kapaciteti, bruto proizvodnje električne energije) koji se očekuje od svake tehnologije (obvezujuće kvote) za proizvodnju obnovljive energije za ispunjenje okvirnih ciljeva do 2020. za udjele energije iz OIE u proizvodnji električne energije u razdoblju 2010.-2020. godine, biti će temelj za dostizanje obvezujućih ciljeva za korištenje OIE za 2030. godinu, a koji će biti definirani sukladno Integriranim energetskim i klimatskim planom Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021.-2030. godina i preuzetim obvezama sukladno Ugovoru o osnivanju Energetske zajednice. Na temelju obvezujućih ciljeva za korištenje OIE iskazanih unutar Integriranog energetskog i klimatskog plana

Bosne i Hercegovine za razdoblje 2021.-2030. godina, planskim dokumentom će biti utvrđeni obvezujući ciljevi za korištenje OIE u Federaciji Bosne i Hercegovine do 2030. godine.

Uvažavajući prethodno navedeno kao i činjenice:

- da je stavkom (5) članka 20. Zakona propisano da kvalificirani proizvođač koji nije stekao status privilegiranog proizvođača, kao i kvalificirani proizvođač kojem je istekao status privilegiranog proizvođača ima pravo na otkup proizvedene električne energije po referentnoj cijeni, ukoliko je njegova proizvodnja uvrštena u obvezujuće kvote propisane APOEF-om,
- da je člankom 21. Zakona propisano da su svi kupci i opskrbljivači električne energije u Federaciji Bosne i Hercegovine obvezni da preuzmu dio električne energije proizvedene korištenjem OIE sukladno Zakonu i aktima Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da su svi kupci i opskrbljivači električne energije u Federaciji obvezni da, sukladno stavku (5) članka 20. ovog zakona, otkupljuju od kvalificiranih proizvođača svu proizvedenu električnu energiju po referentnoj cijeni, a do uspostavljanja tržišta OIE i ispunjavanja kvota koje se odnose na obvezujuće ciljeve iz stavka (2) članka 4. Zakona (APOEF),
- da je stavkom (8) članka 26. Zakona propisano da se u toku probnog rada otkup proizvedene električne energije iz postrojenja koja koriste OIE vrši po referentnoj cijeni,
- da su APOEF-om propisani obvezujući ciljevi OIE do 2020. godine,

donošenjem predmetne dopune zakona izbjegao bi se pravni vakum u primjeni navedenih odredbi Zakona, poštivanje međunarodnih obveza u dijelu za Federaciju Bosne i Hercegovine, te osigurao kontinuitet promoviranja korištenja OIE (prikupljanje naknade i isplata referentnog dijela garantirane otkupne cijene za privilegirane proizvođače sa kojima Operator za OIE i EK ima potpisan važeći ugovor), a što je i temeljni predmet Zakona.

Uzimajući u obzir sve navedeno, odnosno uvažavajući razloge koji su navedeni u ovom obrazloženju, a iz kojih je vidljivo da bi nedonošenjem ove dopune zakona mogla nastati šteta po Federaciju Bosne i Hercegovine, kao i činjenicu da se radi o Zakonu koji je već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, predlaže se donošenje Zakona o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije po hitnom postupku.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENOG PRAVNOG RJEŠENJA U ZAKONU

1. U Zakonu o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14), u članku 4. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) APOEF-om iskazani obvezujući ciljevi Federacije o udjelu energije iz OIE u ukupnoj finalnoj potrošnji električne energije za 2020. godinu primjenjivati će se do donošenja novog planskog dokumenta za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji, a u svrhu ispunjenja ciljeva iz članka 2. ovog zakona.“

IV - FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBA ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE
Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14)

Članak 4.
(Obvezujući ciljevi za korištenje OIE)

- (1) Razvitak i korištenje OIE u Bosni i Hercegovini, kao i nacionalni ciljevi u pogledu udjela energije iz OIE u ukupnoj finalnoj potrošnji energije u Bosni i Hercegovini, u razdoblju do 2020. godine, utvrđuju se Nacionalnim akcijskim planom korištenja obnovljivih izvora energije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: NAPOE).
- (2) Sastavni dio NAPOE je Akcijski plan za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji (u daljnjem tekstu: APOEF), kojim se, u okviru nacionalnog cilja korištenja obnovljivih izvora energije, iskazuju obvezujući ciljevi Federacije o udjelu energije iz OIE u ukupnoj finalnoj potrošnji električne energije, energije za grijanje i/ili hlađenje i energije za transport, uvažavajući učinke regulatornih mjera koje se odnose na unapređenje energetske učinkovitosti i uštede energije kod krajnjih kupaca, kao i drugih mjera sa svrhom ispunjenja postavljenih ciljeva.